



ARCS

Azienda Regionale
di Coordinamento
per la Salute



REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

"SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI"

N. 26

DEL 15/01/2026

OGGETTO

STIPULA CONTRATTI "PONTE" PER FORNITURE DIVERSE

Preso atto delle seguenti attestazioni di legittimità e di regolarità tecnica e amministrativa:

Visto digitale del
Responsabile del Procedimento

Elena Pitton

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Richiamate le seguenti disposizioni:

- L.R. 16 ottobre 2014 n. 17 recante "riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del Servizio sanitario regionale e norme in materia di programmazione sanitaria e sociosanitaria";
- L.R. 17 dicembre 2018 n. 27 che ridefinisce l'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale (SSR) disponendo, in particolare, l'istituzione a far data dal 1° gennaio 2019 dell'azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS);
- l'art. 4 della L.R. n.27/2018 il quale dispone che l'ARCS fornisca supporto per acquisti centralizzati di beni e servizi per il Servizio Sanitario regionale e acquisti di beni e servizi per conto della Direzione Centrale competente in materia di salute, politiche sociali e disabilità, nonché svolga le attività tecnico specialistiche afferenti alla gestione accentrata di funzioni amministrative e logistiche;
- Delibera di Giunta Regionale n. 2428 del 21/12/2018 di costituzione dell'Azienda regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS);
- Decreto del Direttore Generale n. 144 del 26/07/2022 di conferimento al Dirigente Amministrativo, dott.ssa Elena Pitton, dell'incarico di Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Logistica e successivi Decreti del Direttore Generale di proroga dell'incarico n. 52 del 28/03/2025 e n.233 del 31/12/2025;
- Decreto del D.G. n. 193 del 10/11/2025 "Approvazione del Regolamento per l'adozione dei decreti e delle determinazioni dirigenziali dell'ARCS";
- Il D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- Decreto del Direttore Generale n. 190 del 31/10/2025 relativo all'approvazione della pianificazione triennale 2025-2027 degli acquisti centralizzati di forniture e servizi;
- la D.G.R. n. 1791 del 12/12/2025 ad oggetto "LR 26/2014. Attività di centralizzazione della Centrale unica di committenza – Soggetto aggregatore regionale. Secondo aggiornamento Piano triennale 2025-2027 e adozione Piano Triennale 2026/2028";
-

Considerato che per effetto del combinato disposto dei decreti DG ARCS n.259 del 1° dicembre 2022 e n. 5 del 5 gennaio 2023 e da ultimo dal decreto DG ARCS n. 190 del 31/10/2025 è stata pianificata l'esecuzione delle procedure di gara centralizzate in favore degli Enti del SSR per il triennio 2025-2027;

Dato atto che con Decreto del D.G. n. 18/2024 è stato disposto l'inserimento nella Pianificazione triennale centralizzata degli acquisti di ARCS di buona parte delle iniziative, inizialmente contrassegnate dalla lettera "R" (risorse), come individuate nel verbale del Tavolo tecnico dd. 03/02/2022, composto dai Direttori Amministrativi e dai Dirigenti preposti alle funzioni di acquisto di tutti gli Enti del SSR, dapprima espulse dalla programmazione per ragioni di sostenibilità, le quali rispondono ai requisiti di aggregazione come indicati (interesse di due o più Aziende + valore economico di rilievo) la cui realizzazione verrà effettuata gradualmente, in relazione alla numerosità delle procedure già in programma, nel triennio dalla competente Struttura;

Dato atto che le attività di acquisto centralizzate, pianificate di ARCS per il triennio 2025-2027 sono quindi comprese nel succitato Decreto n. 190/2025, che include anche le iniziative d'acquisto svolte da ARCS per conto della CUC FVG, in virtù del rapporto di avalimento;

Considerato altresì che questa Azienda, in virtù del ruolo alla medesima assegnato e alle sue funzioni aggregative di Centrale di Committenza per le esigenze degli Enti del SSR FVG, è tenuta a perseguire il prioritario risultato della continuità dei servizi/forniture nonché la continuità dell'azione amministrativa con tempestività ed economicità per il tempo occorrente alla indizione e all'esperimento delle nuove procedure di gara centralizzate, anche in considerazione della necessità di dover garantire gli approvvigionamenti per soddisfare i fabbisogni non solo degli Enti del SSR ma anche, per buona parte dei prodotti, per le necessità del Magazzino Centralizzato ARCS sito a Pordenone;

Dato atto che risultano in scadenza i contratti di fornitura, così come sotto dettagliati:

ID GARA E DESCRIZIONE	NOTE	ID NUOVA GARA PROGRAMMATA
21FAR005 Fornitura di Vaccini	fornitura di cui all'art.1 DPCM 17 luglio 2018 - <u>contratto non attivo presso soggetto aggregatore regionale</u> Nuova gara ID 25FAR003 che verrà indetta per conto di Cuc Centrale Unica di Committenza, attualmente in fase di raccolta fabbisogni. Il GT è stato convocato con nota del 24/04/2025; i lavori del GT si sono tenuti in data 02/10/2025 e si sono conclusi in data 25/11/2025; i fabbisogni sono stati richiesti in data 11/12/2025 e verranno convalidati dagli Enti entro il 16/01/2026. La gara verrà bandita entro metà febbraio 2026 al ricevimento di tutti i fabbisogni Il ritardo è causato da sovraccarico di gare del settore farmaci per indizione di numerose gare extrapiano nel corso del 2025, in specie di farmaci, non previste, né prevedibili ed aventi carattere d'urgenza, che dovevano essere assicurati agli Enti del SSR tramite il Magazzino Centralizzato di PN (al fine di favorire l'impiego dei medicinali dal miglior profilo costo efficacia, innovativi, erogabili su prescrizione di Centri individuati della Regione, ecc.)	25FAR003

ID GARA E DESCRIZIONE	NOTE	ID NUOVA GARA PROGRAMMATA
22FAR003 Fornitura di Sacche galeniche chemioterapiche	Procedura negoziata senza pubblicazione bando ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera b - beni infungibili con carattere di esclusività . Nuova gara ID 25FAR004 in fase di raccolta fabbisogni. il GT è già stato convocato con nota del 12/08/2025. In data 10/12/2025 è stata pubblicata la manifestazione di interesse con scadenza al 29/12/2025 per avviare una procedura in esclusiva. In data 27/01/2026 si terrà l'incontro del Gt per l'approvazione finale del capitolato. Il ritardo è causato da sovraccarico di gare del settore farmaci per indizione di numerose gare extrapiano nel corso del 2025, in specie di farmaci, non previste, né prevedibili ed aventi carattere d'urgenza, che dovevano essere assicurati agli Enti del SSR tramite il Magazzino Centralizzato di PN (al fine di favorire l'impiego dei medicinali dal miglior profilo costo efficacia, innovativi, erogabili su prescrizione di Centri individuati della Regione, ecc.)	25FAR004

Considerato altresì che con nota Prot. n.49538/P/GEN/ARCS dd. 17/12/2025 è stato richiesto ai Soggetti aggregatori (Città Metropolitane escluse) la disponibilità a porre in essere attività di committenza ausiliaria in favore di ARCS in relazione alle iniziative inserite nella pianificazione centralizzata di ARCS 2026, al fine di poter garantire la realizzazione delle stesse nel rispetto delle tempistiche programmate ed una maggiore "sostenibilità" del piano gare rispetto all'attuale carico di lavoro della Struttura e alle risorse umane dedicate e che sarà pertanto cura della SC ABS, in caso di assenso alla presa in carico di iniziative in programma da parte dei medesimi, avviare le interlocuzioni e assumere le determinazioni del caso;

Atteso che per le suddette iniziative non risultano attive Convenzioni/Accordi quadro da parte di Consip SPA né da parte del Soggetto Aggregatore Regionale – CUC-SA FVG;

Dato atto che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara centralizzate rientranti in pianificazione ARCS, compete, in base alle disposizioni espressamente impartite dalla DCS con note Prot. n.156516 dd. 16.03.2023 e Prot. n.249767 dd. 28/04/2023, a questa Amministrazione garantire le forniture in scadenza, come il caso di cui trattasi, senza soluzione di continuità;

Richiamate la nota prot 50569/P/GEN/ARCS dd. 24/12/2025 e la comunicazione elettronica dd. 15/01/2026 del Direttore amministrativo ARCS con le quali viene richiesto di garantire la continuità delle forniture in argomento per assicurare la regolare attività dei Servizi interessati, senza interruzioni di sorta;

Ritenuto pertanto necessario assicurare la prosecuzione delle forniture in oggetto senza alcuna soluzione di continuità, per la natura indispensabile e urgente delle stesse che devono essere quindi garantite per il corretto e tempestivo svolgimento delle prestazioni sanitarie da parte dagli Enti del SSR della Regione FVG ovvero l'erogazione dei LEA previsti dalla vigente normativa, tenuto conto delle improcrastinabili esigenze di tutela della salute dei pazienti, quale diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, garantito dall'art. 32 della Costituzione;

Rilevato che i ritardi accumulati sono stati determinati tra l'altro oltre che da quanto su esposto anche dalle seguenti motivazioni

- le criticità accumulate precedentemente alla definizione della pianificazione ARCS nel corso della pandemia da COVID 19 durante la quale le procedure d'appalto già in programmazione ARCS hanno subito un forte rallentamento a favore delle procedure che questo Ente ha dovuto avviare in urgenza per permettere l'approvvigionamento di quanto necessario agli Enti del SSR per contrastare la pandemia stessa;
- le criticità collegate all'entrata in vigore del D.lgs. 36/2023 e alla successiva digitalizzazione integrale del ciclo dell'appalto nel Nuovo Codice che ad oggi produce, come noto a livello nazionale, forti rallentamenti nella gestione degli appalti in specie per le gare multi-lotto, e che in considerazione dell'assenza di un'accurata progettualità e di una complessiva visione d'insieme, sta anche comportando l'inutile duplicazione dei dati e delle attività, anche all'interno della stessa organizzazione, a discapito della razionalizzazione e semplificazione dei processi;
- il complesso di tutte le altre criticità organizzative/strumentali, di spazi e di risorse così come ampiamente delineate dal Direttore della SC Acquisizione Beni, Servizi e Tecnologie con nota acquisita a Prot. Arcs n.21967/P/GEN dd.28/05/2025, agli atti del competente Ufficio;

Rilevata l'assenza, in concreto, dei tempi tecnici utili all'avvio e all'espletamento di una procedura aperta o ristretta o competitiva con negoziazione, il cui svolgimento, data la complessità dell'oggetto contrattuale delle suddette gare, di cui all'Allegato 1, richiede un impegno temporale e organizzativo non praticabile in tempi adeguati e comunque non proporzionato allo scopo di assicurare immediatamente e temporaneamente le forniture di cui trattasi;

Atteso altresì che gli eventuali ritardi nello svolgimento delle relative procedure selettive rispetto al cronoprogramma di avvio e conclusione delle nuove iniziative di gara, derivano anche dalla necessità di ARCS, di doversi basare, come noto e come in dettaglio sopra riportato, imprescindibilmente sugli apporti degli altri Enti del SSR destinatari delle forniture di cui sopra, e pertanto di professionalità di altre Amministrazioni, su cui questa Azienda deve necessariamente contare sia per la definizione dei capitolati tecnici e dei fabbisogni, sia per la valutazione di idoneità tecnica e sia per le gare che prevedono il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto prezzo/qualità, anche per la valutazione tecnico-qualitativa delle soluzioni proposte dalle ditte concorrenti nonché deriva dalla necessità di riformulare in modo sostanziale i precedenti progetti di gara per renderli consoni alle nuove, attuali esigenze operative ed organizzative e alle modifiche normative nel frattempo intervenute;

Dato atto che, con note agli atti, è stata richiesta alle attuali ditte fornitrici la disponibilità alla prosecuzione delle forniture in essere, sino alla data indicata nei prospetti allegati ("Allegato 1");

Atteso che si è ritenuto quindi di interpellare per lo scopo, le attuali ditte fornitrici oltre che per le considerazioni su esposte anche in relazione alla struttura del mercato di riferimento, alla peculiarità delle forniture in questione nonché alla regolare esecuzione assicurata dai medesimi in occasione dei precedenti rapporti contrattuali;

Preso atto che, in esito alle predette richieste, le ditte fornitrici hanno comunicato, con note agli atti, la disponibilità a garantire le forniture di cui trattasi, alle condizioni così come riportate nell'Allegato 1 alla presente Determinazione;

Ritenuto quindi di affidare le forniture indicate nell'allegato 1 facente parte integrante di questo provvedimento agli Operatori economici, per il periodo di tempo indicato nell'allegato medesimo, tramite stipula di un "contratto ponte" alle condizioni economiche come dettagliate negli allegati stessi, che si ritengono accettabili considerandole congrue in rapporto all'attuale contesto geopolitico mondiale, che ha notevolmente interessato anche il settore dei dispositivi destinati al Servizio Sanitario, con aumenti considerevoli dei costi delle materie prime e dei trasporti;

Dato atto che la durata della prosecuzione contrattuale è, in ogni caso, condizionata dalla facoltà riconosciuta ad ARCS e/o agli Enti del SSR beneficiari di recesso anticipato dal contratto ponte nel caso in cui si addivenga, medio tempore, alla stipula di un nuovo contratto, in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II - I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.Lgs 36/2023, ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;

Individuato il Responsabile Unico del Progetto (RUP) nella persona del direttore della SC Acquisizioni Beni e Servizi, dott.ssa Elena Pitton, che non risulta in condizioni di conflitto di interessi rispetto al presente atto;

Dato atto che;

- trattasi di forniture aventi ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione;
- la spesa derivante dal presente atto trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);"

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. **di affidare** le forniture di beni in oggetto, occorrenti agli Enti del SSR FVG, agli operatori economici, per i prodotti, alle condizioni economiche e per i periodi riportati in dettaglio nel prospetto allegato alla presente determina, quale parte integrante e sostanziale ("Allegato 1");
2. **di dare atto** che i contratti saranno, altresì, sottoposti a condizione risolutiva, nel caso:
 - si addivenisse, nel frattempo, all'aggiudicazione delle relative nuove procedure di gara e alla sottoscrizione dei relativi contratti;
 - in caso di accertata carenza dei requisiti di ordine generale di cui al capo II – I requisiti di ordine generale della Parte V, Titolo IV del D.lgs. 36/2023;
 - ovvero per altri motivi organizzativi non prevedibili, senza diritto dell'affidatario ad alcun compenso ulteriore rispetto a quello derivante dalle prestazioni effettivamente erogate;
3. **di dare atto** che i codici CIG sono stati riportati nell'Allegato 1, parte integrante del presente atto;
4. **di dare atto** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la Dott.ssa Elena Pitton, direttore della SC Acquisizione Beni e Servizi, che non si trova in situazioni di conflitto di interesse rispetto al presente affidamento;
5. **di dare atto** che:
 - trattasi di forniture avente ad oggetto beni già individuati come necessari ed essenziali allo svolgimento dell'attività sanitaria e/o all'erogazione dei LEA previsti dalla normativa in vigore, nonché al raggiungimento degli obiettivi istituzionali del SSR di questa Regione;
 - la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura nei Bilanci di previsione trattandosi di iniziative d'acquisto inserite negli Atti programmatori delle Aziende del SSR committenti, e ciò in virtù di quanto disposto dalla vigente normativa, ed in particolare, a quanto anche espressamente stabilito dall'art. dall'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che testualmente cita "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti: a) adottano (...) il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...);"

6. **di dare atto**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui all'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Il dirigente responsabile
SC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Elena Pitton
firmato digitalmente

Elenco allegati:

1	Allegato 1.pdf
---	----------------